



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Прокуратура Кировского района

ул. Петухова, д. 57,  
г. Новосибирск, 630088

10.06.2019 № 2-215в-2019

На № \_\_\_\_\_

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ  
об устранении нарушений  
законодательства  
противодействию терроризму**

Прокуратурой Кировского района г. Новосибирска, на основании решения прокурора района от 30.05.2019 №117, проведена проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму в муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования города Новосибирска «Хоровая детская музыкальная школа №19» (ИНН 5403121938), расположенном по адресу: г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 74 (далее – МБУДО ХДМШ №19).

Установлено, что учредителем МБУДО ХДМШ №19 является муниципальное образование город Новосибирск (далее – город Новосибирск). В соответствии с Уставом города Новосибирска функции и полномочия учредителя в отношении МБУДО ХДМШ №19 осуществляет мэрия города Новосибирска (далее - мэрия). От имени мэрии функции и полномочия учредителя в отношении МБУДО ХДМШ №19 осуществляет департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска и департамент земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска (п. 1.2 Устава МБУДО ХДМШ №19).

МБУДО ХДМШ №19 в оперативном управлении имеет два корпуса, расположенные по адресам: г. Новосибирск, ул. Петухова, д. 74 и г. Новосибирск, ул. Новогодняя, д. 24.

По состоянию на 10.06.2019 численность сотрудников МБУДО ХДМШ №19 составляет 48 человек, посетителей – 226 несовершеннолетних.

30.05.2019 приказом директора организации создана комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории), в составе которой проведено обследование каждого из корпусов МБУДО ХДМШ №19, составлены акты. Объекту присвоена II категория опасности. МБУДО ХДМШ №19, в рамках исполнения требований постановления Правительства РФ от 11.02.2017 № 176, подготовлены паспорта безопасные объекта (территории), которые согласованы в УФСБ России по Новосибирской области и Управлении Росгвардии по Новосибирской области. Охрана объекта не осуществляется,

*Восни*

Директору МБУДО ХДМШ №19

Юдиной Э.М.

ул. Петухова, д. 74, г. Новосибирск



пропускной и внутриобъектовый режимы не обеспечены, так же как и обходы, осмотры здания (сооружения) и территории объекта.

Частью 2 ст. 15 Конституции РФ предусмотрено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом установлены Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон №35-ФЗ), согласно ст. 2 которого основными принципами противодействия терроризму, в том числе являются: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона №35-ФЗ противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Статьей 5 указанного закона определено, что Правительство РФ устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства РФ от 11.02.2017 № 176 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования), в соответствии с п. 3 которых ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций) в сфере культуры, являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников объектов (территорий).

Согласно п. 5, 7, 18 Требований, в целях установления дифференцированных требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения, степени угрозы совершения террористического акта,



степени потенциальной опасности совершения и возможных последствий совершения террористического акта осуществляется категорирование объектов (территорий).

Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации) в сфере культуры, являющегося правообладателем объекта (территории), создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия):

- в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) - не позднее 3 месяцев со дня вступления в силу настоящих требований;

- при вводе в эксплуатацию нового объекта (территории) - в течение 30 дней со дня окончания необходимых мероприятий по его вводу в эксплуатацию.

Срок работы комиссии определяется назначившим комиссию руководителем органа (организации) в сфере культуры в зависимости от сложности объекта (территории) и составляет не более 30 рабочих дней.

Результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории), который является неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории).

Пунктом 19 Требований предусмотрено, что в течение месяца со дня составления акта обследования и категорирования объекта (территории) составляется план необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов и определяется прогнозный размер расходов на выполнение указанных мероприятий.

Срок завершения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом объема планируемых работ и прогнозного размера расходов на выполнение соответствующих мероприятий не должен превышать 2 лет со дня подписания акта обследования и категорирования объекта (территории).

Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) указаны в гл. III Требований.

Пунктом 20 Требований предусмотрено, что антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях:

- а) воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты (территории);

- б) выявления потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта;

- в) пресечения попыток совершения террористических актов на объектах (территориях);

- г) минимизации возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов на объектах (территориях);



д) обеспечения защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий).

Воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории) достигается, в том числе посредством:

- организации охраны и оснащения объектов (территорий) современными инженерно-техническими средствами и системами;
- организации и обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, контроля их функционирования;
- своевременного выявления, предупреждения и пресечения действий лиц, направленных на совершение террористического акта;
- организации индивидуальной работы с работниками объектов (территорий) по вопросам противодействия идеям терроризма в сфере культуры;
- обеспечения контроля за выполнением мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий);
- организации обеспечения информационной безопасности, разработки и реализации мер, исключающих несанкционированный доступ к информационным ресурсам объектов (территорий).

Выявление потенциальных нарушителей установленных на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта обеспечивается, в том числе путем:

- периодической проверки зданий (строений, сооружений), а также потенциально опасных участков и критических элементов объектов (территорий), систем подземных коммуникаций, стоянок автотранспорта с целью выявления признаков подготовки или совершения террористического акта.

Пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе посредством:

- своевременного выявления фактов нарушения пропускного и внутриобъектового режимов, попыток проноса (провоза) запрещенных предметов (радиоактивных, взрывчатых, отравляющих веществ, оружия, боеприпасов, наркотических и других опасных предметов и веществ) на объекты (территории);
- исключения фактов бесконтрольного пребывания на объектах (территориях) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объектов (территорий);
- обеспечения обхода и осмотра зданий (сооружений) и территории, а также периодической проверки складских и подсобных помещений;
- контроля состояния помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.



Минимизация возможных последствий и ликвидации угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается, в том числе посредством:

- обучения работников объектов (территорий) способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения;

- своевременного оповещения работников и посетителей объектов (территорий) о безопасной и беспрепятственной эвакуации, обеспечения технических возможностей эвакуации;

- проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий террористического акта.

В целях обеспечения необходимой степени антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории осуществляются следующие мероприятия:

- проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) с периодичностью не реже 1 раза в год для объектов (территорий) второй и третьей категорий опасности;

- организация пропускного режима и контроль за соблюдением пропускного и внутриобъектового режимов, установленных на объектах (территориях);

- осуществление мероприятий информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий) (п.п. 21, 22, 23, 24, 25 Требований).

25(1). Обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объекта (территории), достигается посредством:

- установления порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения;

- ограничения доступа должностных лиц (работников) к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

- определения обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории), иных документов и других материальных носителей информации, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории) и принимаемых мерах по ее усилению;

- обеспечения надлежащего хранения и использования служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в



паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

- организации и осуществления контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения в целях выявления и предупреждения возможной утечки служебной информации ограниченного распространения, в том числе содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), иных документах и на других материальных носителях информации;

- подготовки и переподготовки должностных лиц (работников) по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения.

Дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктами 21 - 25(1) Требований, охрана объектов (территорий) второй категории опасности обеспечивается сотрудниками частных охранных организаций (подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны) с применением инженерно-технических средств охраны.

Пунктами 41, 42 Требований предусмотрено, что на каждый объект (территорию) составляется паспорт безопасности.

Паспорт безопасности объекта (территории) является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку «Для служебного пользования», если ему не присваивается гриф секретности.

Проверкой установлено, что в нарушение закона о противодействии терроризму, в МБУДО ХДМШ №19 имеющимся паспортам безопасности не присвоен гриф «Для служебного пользования», не разработан план мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории); отсутствует охрана объекта; не обеспечен пропускной режим; не организована санкционированный допуск граждан на объект; не обеспечен обход и осмотр здания (сооружения) и территории объекта; не определены лица, допущенные к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лица, ответственные за хранение паспорта безопасности объекта (территории), их должностные обязанности; не проводится обучение работников объекта способам защиты и действиям в условиях совершения террористического акта или угрозы его совершения; не обеспечена техническая возможность эвакуации людей (не момент проверки эвакуационная дверь была заперта на ключ, который хранился у вахтера, доступ к эвакуационной двери также отсутствовал по причине закрытия на ключ двери перед эвакуационным выходом); занятия с работниками объекта по минимизации морально-психологических последствий террористического акта не проводятся.

Выявленные нарушения требований закона о противодействии терроризму создают существенную угрозу жизни и здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних, пребывающих в образовательной организации, а также сотрудников учреждения.



Также на момент проверки отсутствовали сведения о проведенной тренировке по эвакуации людей в сентябре 2018 года, что ставит под сомнение фактическое исполнение запланированного мероприятия.

Инструктаж по пожарной безопасности и вводный инструктаж с вновь принятыми на работу сотрудниками МБУДО ХДМШ №19 Гайдай С.Н. и Филипповым В.М. не проводились.

Причинами выявленных прокуратурой района нарушений является ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей лицом, ответственным за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории), а также отсутствие должного контроля за подчиненными сотрудниками с Вашей стороны.

На основании вышеизложенного, руководствуясь требованиями ст. ст. 6, 24 Федерального Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений федерального законодательства, их причин и условий им способствующих, недопущению впредь.
2. В установленном законом порядке решить вопрос о привлечении должностных лиц организации, виновных в допущенных нарушениях, к дисциплинарной ответственности. В случае привлечения к дисциплинарной ответственности копию приказа направить в прокуратуру района.
3. О времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить прокурору района в письменной форме в течение месяца.

Прокурор района  
советник юстиции



В.А. Большунов